

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 22. února 2010 č. 136

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 1032)

Vláda na své schůzi dne 22. února 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 1032), a ztotožňuje se se záměrem předkladatele o nutnosti snížit riziko daňových úniků u plátců, kteří obchodují se zbožím podléhajícím spotřební dani, zejména s minerálními oleji. Vláda však upozorňuje, že předložený návrh zákona obsahuje věcné i legislativní nedostatky, které jej činí v podstatě neúčinným. Patří k nim zejména tyto nedostatky:

- návrh předpokládá, že by plátce daně při obchodování s výrobky podléhajícími spotřební dani v režimu podmíněného osvobození od spotřební daně zahrnul do základu daně i částku odpovídající spotřební dani, pokud by mu jí odběratel na základě jeho požadavku zaplatil; odběratel je však v tomto režimu od placení spotřební daně osvobozen a nemá ani povinnost zaplatit částku této dani odpovídající,
- předložený návrh by nezabránil ani tzv. kolotočovým podvodům, kdy si jedna skupina subjektů nárokuje odpočet daně z pořízených minerálních olejů, zatímco druhá z nich daň nepřiznává,
- navržená změna by se vztahovala i na subjekty, které podnikají v režimu podmíněného osvobození od spotřební daně s jinými komoditami, než jsou minerální oleje, např. obchodníky s pivem a lihem, ačkoliv v této oblasti daňové úniky zaznamenány nebyly,
- návrh zákona předpokládá, že pro všechny podnikatele, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění pro velkoobchod s pohonnými hmotami, bude místně příslušný Finanční úřad pro Prahu 1; tento návrh je obtížně akceptovatelný pro již současné značné administrativní zatížení tohoto úřadu, který má další kompetence celorepublikového charakteru; kromě toho by změna znamenala i administrativní zatížení pro podnikatele, neboť k ostatním daním by byli registrováni u svého příslušného plátce,

- navržená změna místní příslušnosti není provázána se stávající místní příslušností daňových subjektů ve skupině spojených osob, které jsou registrovány jako jeden plátce, a to u správce daně, který je místně příslušný pro zastupujícího člena skupiny; pokud by zastupující člen skupiny obchodoval s minerálními oleji, byly by všechny osoby dané skupiny registrovány u Finančního úřadu v Praze 1, přestože by s minerálními oleji neobchodovaly,
- předložený návrh zákona obsahuje pojem „živnostenské oprávnění pro velkoobchod pohonnými hmotami“, který není v našich předpisech definován.

Vláda zároveň upozorňuje, že v současné době připravuje novelu zákona o dani z přidané hodnoty a v souvislosti s ní bude podána žádost Evropské komisi, aby při zdaňování obchodů s minerálními oleji bylo České republice umožněno použít zvláštní systém, který by povinnost uplatnit daň na výstupu přenesl na odběratele a tomuto odběrateli by vznikl nárok na odpočet daně v okamžiku, kdy daň na výstupu odvede. Užití tohoto systému by nepochybně bylo účinnější při zabránění podvodům spojeným s obchodováním s touto komoditou.